SL(5)607 - Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 8) (Caerffili) 2020

Cefndir a Diben

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020 (y "prif Reoliadau") i gyflwyno cyfyngiadau mewn perthynas ag 'ardal diogelu iechyd leol' ac i roi'r cyfyngiadau hynny ar waith yn ardal Cyngor Bwrdeistref Sirol Caerffili. Y diwygiadau hyn:

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio'r prif Reoliadau i gyflwyno cyfyngiadau mewn perthynas ag 'ardal diogelu iechyd leol', a rhoi'r cyfyngiadau hynny ar waith yn ardal Cyngor Bwrdeistref Sirol Caerffili. Effaith hyn yw:

- darparu na chaiff unrhyw aelwyd o fewn yr ardal gael ei thrin fel pe bai'n rhan o aelwyd estynedig a gwaherddir aelwydydd rhag ffurfio aelwydydd estynedig;
- gwahardd personau sy'n byw yn yr ardal rhag gadael yr ardal neu aros i ffwrdd o'r ardal heb esgus rhesymol;
- ei gwneud yn ofynnol i drigolion yr ardal weithio gartref, oni bai nad yw'n rhesymol ymarferol iddynt wneud hynny;
- gwahardd pobl o'r tu allan i'r ardal rhag mynd i'r ardal heb esgus rhesymol;
- ei gwneud yn ofynnol i bobl yn yr ardal wisgo gorchudd wyneb (yn ddarostyngedig i rai esemptiadau ac eithriadau) os ydynt mewn mangreoedd agored; ac
- ei gwneud yn ofynnol i'r cyfyngiadau a'r gofynion sy'n cael eu cyflwyno gan y diwygiadau hyn ar gyfer ardal Cyngor Bwrdeistref Sirol Caerffili gael eu hadolygu ar 24 Medi neu cyn y dyddiad hwnnw, ac o leiaf unwaith bob saith diwrnod ar ôl hynny.

Gweithdrefn

Gweithdrefn "gwneud cadarnhaol".

Gwnaed y Rheoliadau gan Weinidogion Cymru cyn iddynt gael eu gosod gerbron y Senedd. Rhaid i'r Senedd gymeradwyo'r Rheoliadau o fewn 28 diwrnod (ac eithrio unrhyw ddiwrnodau pan fo'r Senedd: (i) wedi'i diddymu neu (ii) ar doriad am fwy na phedwar diwrnod) i'r dyddiad y'u gwnaed er mwyn iddynt barhau i gael effaith.

Materion technegol: craffu

Nodwyd y pwyntiau a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

1. Rheol Sefydlog 21.2(vii) - ei bod yn ymddangos bod anghysondebau rhwng ystyr testun Cymraeg a thestun Saesneg yr offeryn neu'r drafft.

Mae'r Rheoliadau hyn, yn rheoliad 2(6)(b)(iii), yn cyfeirio at reoliadau 18(6) a 18(6ZA)(a) yn y fersiwn Saesneg ond mae'r fersiwn Gymraeg ond yn cyfeirio at y paragraffau yn y rheoliad hwnnw; '(6) neu (6ZA)(a)'. Mae'r rheoliad hwn yn diwygio rheoliad 20(3)(a) o'r prif Reoliadau. Mae'r anghysondeb yn golygu nad yw fersiwn Gymraeg y rheoliad diwygiedig mor eglur â'r fersiwn Saesneg.

Rhinweddau: craffu

Nodwyd y pwyntiau a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

1. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.

Ni chynhaliwyd ymgynghoriad cyhoeddus nac asesiad effaith rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn. Yn ôl y Memorandwm Esboniadol:

> *"Mae'r Prif Weinidog, ynghyd â Gweinidogion eraill a Llywodraeth Cymru, wedi parhau i roi'r wybodaeth ddiweddaraf i unigolion a busnesau gydol y newidiadau dilynol i'r Rheoliadau. Rhoddodd y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol wybod i Aelodau'r Senedd, mewn datganiad ysgrifenedig a gyhoeddwyd yn ystod prynhawn 7 Medi, o'r bwriad i osod y cyfyngiadau a gyflawnir drwy'r Rheoliadau a wneir heddiw. Cafodd y newidiadau arfaethedig hyn gyhoeddusrwydd eang wedyn gan y cyfryngau."*

2. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.

Mae'r Pwyllgor yn nodi bod y Rheoliadau hyn yn tynhau'r cyfyngiadau sy'n ymwneud â Covid-19 yn ardal Cyngor Bwrdeistref Sirol Caerffili. O'r herwydd, mae'r Rheoliadau hyn yn dod o fewn ystyriaethau hawliau dynol eto ar gyfer hawliau unigol o dan Ddeddf Hawliau Dynol 1998 / Siarter Hawliau Sylfaenol Ewropeaidd ac yn erbyn y prawf 'cymesuredd' angenrheidiol.

Yn ychwanegol, mae'r Pwyllgor yn nodi bod Llywodraeth Cymru, yn y Memorandwm Esboniadol, wedi ystyried hawliau dynol ymhellach a rhoi eglurhad, ac mae'n fodlon gweld, yn benodol, fod Llywodraeth Cymru wedi cynnwys cyfnod adolygu ar gyfer y cyfyngiadau a osodwyd gan y Rheoliadau hyn, a hynny yn ôl yr amserlen a nodir yn y Memorandwm Esboniadol isod:

"Bydd, neu gall, y cyfyngiadau a'r gofynion hyn gyffwrdd â hawliau o dan Erthygl 8 (yr hawl i barch am y teulu a bywyd preifat); Erthygl 9 (rhyddid crefydd, cydwybod a chred); Erthygl 11 (rhyddid gwybodaeth); Erthygl 14 (gwahardd gwahaniaethu) ac Erthygl 1 o'r Protocol Cyntaf (Diogelu Eiddo). Mae Gweinidogion Cymru o'r farn y gellir cyfiawnhau'r ymyrraeth, i'r graddau bod y cyfyngiadau a'r gofynion a orfodir gan y Rheoliadau yn ymwneud â'r hawliau hynny neu'n ymyrryd arnynt, gan fod yr ymyrraeth yn anelu at y nod dilys i ddarparu ymateb iechyd y cyhoedd i'r bygythiad a berir gan yr achosion cynyddol o'r coronafeirws a'i ledaeniad ym Mwrdeistref Sirol Caerffili, a'i bod yn gymesur i'r nod hwnnw. Mae'r gofynion i beidio â gadael yr ardal neu fynd iddi yn ddarostyngedig i esgus rhesymol gan berson i wneud hynny, sy'n cynnwys gallu defnyddio gwasanaethau hanfodol a gwasanaethau cyhoeddus a darparu gofal i bobl sy'n agored i niwed. Mae'r gofyniad i wisgo gorchudd wyneb mewn mangreoedd agored yn ddarostyngedig i nifer o esemptiadau ac eithriadau. Yn ychwanegol, rhaid i Weinidogion Cymru, erbyn 24 Medi, adolygu'r angen am y cyfyngiadau a'r gofynion a osodir gan y Rheoliadau a'u cymesuredd o ran yr hyn y maent yn ceisio ei gyflawni, a'u hadolygu o leiaf unwaith bob saith diwrnod ar ôl y dyddiad hwnnw."

Y goblygiadau yn sgil ymadael â'r Undeb Ewropeaidd

Dim

Ymateb Llywodraeth Cymru

Mae angen ymateb gan Lywodraeth Cymru i'r pwynt adrodd technegol, ond nid oes angen ymateb i'r ddau bwynt ynghylch rhinweddau**.**

Trafodaeth y Pwyllgor

Trafododd y Pwyllgor yr offeryn yn ei gyfarfod ar 21 Medi 2020 ac mae'n cyflwyno adroddiad i'r Senedd yn unol â'r pwyntiau adrodd uchod.